

**Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2024. (.....) önkormányzati rendelete**

**a helyi adókról szóló 45/2015. (XI.2.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**(TERVEZET)**

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 6. §-ában, 43. § (3) bekezdésében és a 45. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A helyi adókról szóló 45/2015. (XI.2.) önkormányzati rendelet 7. § a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*(Az adó mértéke:)*

- „a) belterületi adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 24.000,- Ft/év
- b) külterületi adótárgyanként: 7.500,- Ft/év”

**2. §**

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.

Kálmán Tibor  
polgármester

Tárnok Lászlóné  
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2024. .... napján.

Tárnok Lászlóné  
jegyző

<i>Sorszám:</i> <b>Ny/9.</b>	<i>Tárgy:</i> <b>A 2025. évi helyi adónemek mértékének meghatározása</b>
<i>Döntéshozatal módja:</i> <b>Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján</b>	<i>Véleményező bizottság:</i> <b>Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság, Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi Bizottság</b>
<i>Tárgyalás módja:</i> <b>Nyílt ülés</b>	<i>Előkészítette:</i> <b>Tárnok Lászlóné jegyző, Kovács Szilvia osztályvezető,</b>

## Tisztelt Képviselő-testület!

### Adópolitika megfogalmazása

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása – amelynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása – elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén áttekinti az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével a helyi adónemek mértékét és alakulását.

Az elmúlt években a veszély-és járványhelyzet, valamint az elhúzódó orosz-ukrán háború alakította gazdaságunkat, így adóbevételeinket is.

A gazdaságvédelmi akcióterv keretében több, az önkormányzatok adóbevételeit érintő jogszabály is módosult, amelyek elsősorban az adófizetők védelmét és a vállalkozások fennmaradását célozták meg. Az idei évben már teljes egészében az adózók befizetéseire kellett alapoznunk, az állami kiegészítő támogatások hatályaon kívül kerültek.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 51/P. § (1) bekezdése 2021-ben és 2022-ben is kizárta az önkormányzat számára annak a lehetőségét, hogy a helyi adó mértékét a 2020. december 2. napján hatályos adómértékhez képest emelje. A (2) bekezdés értelmében a 2020. december 2-án hatályos adórendelet szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2022. évben végződő adóévben is fenn kell tartani. Az adómérték emelési tilalom 2022. december 31-én lejárt, és városunkban 2016 óta nem is volt adómérték emelés.

Békés Város Önkormányzatának működése pénzügyileg stabil alapokat kíván. Az állami finanszírozás, saját működés bevételek egyre kevésbé képesek finanszírozni a város működőképességét. Városunk működésének, a kötelező önkormányzati feladatok ellátásának

## Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2024. november 28-i ülésére

érdekében biztos pénzügyi alapokat kell teremtenünk, törekedve a kiszámíthatóságra, ennek érdekében indokolttá vált a helyi adóbevételek emelése.

Az adóbevételek növelésével Békés Város Önkormányzata a Rendelőintézet működtetésén keresztül az alap egészségügyi feladatok ellátását, városüzemeltetési feladatok, óvodai, bölcsődei és szociális feladatok finanszírozását kívánja biztosítani az elkövetkező években is.

A kommunális adó tekintetében javasolt 50%-os emeléssel várhatóan 41 millió forint többletbevételt remél önkormányzatunk.

adatok Ft-ban

	2024. évi tervezett adó összege	2025. évi emelés összege	2025. évi tervezett adó összege
Kommunális adó	82 271 000	41 135 500	123 406 500

A következő táblázatban az elmúlt évek adóbevételeit mutatjuk be, az iparüzési adóbevételek nagyságrendjében jelentős emelkedés mutatkozik az idei évben, míg a többi adónem közel azonos összegben teljesült.

**Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2024. november 28-i ülésére**

	2022. december 31.			2023. december 31			2024. október 30.		
	<i>Eredeti előirányzat</i>	Teljesítés	%	<i>Eredeti előirányzat</i>	Teljesítési	%	<i>Eredeti előirányzat</i>	Teljesítés	%
Építményadó	19 990 000	21 023 721	105%	19 990 000	22 747 060	114%	20 000 000	20 794 424	104%
Kommunális adó	82 271 000	80 008 079	97%	82 271 000	80 220 105	98%	82 271 000	73 623 725	89%
Iparüzési adó	344 616 000	334 925 515	97%	461 722 000	649 162 360	141%	561 722 000	640 554 393	114%
Idegenforgalmi adó	768 000	948 000	123%	768 000	897 200	117%	800 000	1 059 600	132%
Szabálysértési pénz és helyszíni bírságok	1 251 000	440 105	35%	1 251 000	431 176	34%	1 251 000	1 377 571	110%
Pótlékok	2 059 000	1 906 559	93%	2 059 000	4 961 373	241%	3 000 000	2 816 158	94%
Talajterhelési díj	129 000	84 600	66%	129 000	0	0%	129 000	54 000	42%
<b>Összesen</b>	<b>451 084 000</b>	<b>439 336 579</b>	<b>97%</b>	<b>568 190 000</b>	<b>758 419 274</b>	<b>133%</b>	<b>669 173 000</b>	<b>740 279 871</b>	<b>111%</b>

## Békés Város Önkormányzata által bevezetett helyi adók köre

### Helyi iparűzési adó:

**2024. október 31-i** állapot szerint az iparűzési adószámlára ténylegesen befolyt bevétel **640.554.393 Ft.**

2024. október 31-i adatok alapján helyi iparűzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1951 db, a 10 legnagyobb vállalkozástól adóbevételünk 35%-a folyik be. Ezen gazdasági társaságok település szintű adóalapja 2021. üzleti évre vonatkozóan 4.551 millió Ft, a 2022. üzleti évre vonatkozóan pedig 7.298 millió forint volt. Adózóink jóval eredményesebben zárták a 2022-es évet, az előző időszakokhoz képest. Nagy adózóink esetében az adófizetési kötelezettség közel duplájára növekedett.

Az iparűzési adó tekintetében 70 millió forint túlfizetést tartunk nyilván, mely az adózói kiutalásoktól függően változhat.

A feltárás, behajtás és ellenőrzési munkák folyamatban vannak.

A Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparűzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, **adómérték emelésre nincs lehetőség.**

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását. Figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparűzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. A hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparűzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az *egymillió forintot*.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparűzési adó megfizetése alól a háziorvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységéből származó vállalkozási szintű iparűzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot.

A Htv. 40/A. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében valamennyi vállalkozóra egységesen határozhatja meg, hogy a vállalkozó az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10 %-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját. A vállalkozó az önkormányzathoz fizetendő adóévi adóját a (3) bekezdés alapján alkotott rendelet szerinti adókedvezménnyel legfeljebb az adóévre fizetendő adó összegéig csökkentheti. 2023-as adó év tekintetében három adózót érintett a kedvezmény, a 31.750 e Ft összegű iparűzési adóból 9.926 e Ft K+F kedvezményt érvényesítettek.

A Htv. 40/A (3) bekezdés alapján megalkotott rendelet szerinti adókedvezmény a székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz fizetendő adóból a vállalkozás szintjén képződő teljes törvényi adóalap és az egyes székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz kimutatott települési adóalapok arányában vonható le.

### Építményadó:

**2024. október 31-i** állapot szerint az építményadó számlára ténylegesen befolyt bevétel **20.794.424 Ft.**

## Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2024. november 28-i ülésére

Az építményadó felülvizsgálatát az adócsoport az őszi adóértésítők kiküldése után kezdte meg, ellenőrzése folyamatban van.

Az eddig évekkal ellentétben, ezt az ellenőrzési munkát folyamatosan megvalósítjuk, az operatív teendők közzé beütemezve. Ellenőrzésre kerülnek a megszűnt cégek, elhunyt személyek korábbi adatbejelentései, felderítésre kerülnek, hogy mely építmények esetében nem történtek meg az új tulajdonosok által az adatbejelentések.

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (*a továbbiakban: építmény*), valamint az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozóra terjed ki.

Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti háziorvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiegészített nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel.

Az adó alapja az építmény m<sup>2</sup>-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m<sup>2</sup>, mely a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2025. évben: 2950,1 Ft/m<sup>2</sup>.

Az adó jelenlegi mértéke a helyi adókról szóló 45/2015 (XI.02) önkormányzati rendelethez alapján:

### 4. §

*Az adó mértéke:*

- a) *Lakás céljára szolgáló építmény 95,- Ft/m<sup>2</sup>/év*
- b) *Iroda, üzlet, kereskedelmi egység, kereskedelmi szálláshely 300,- Ft/m<sup>2</sup>/év.*
- c) *Műhely, üzemcsarnok 150,- Ft/m<sup>2</sup>/év.*
- d) *Zárt raktár, garázs 100,- Ft/m<sup>2</sup>/év.*
- e) *Fedett tároló, és egyéb be nem sorolt építmények 50,- Ft/m<sup>2</sup>/év.*

**Az építményadó mértékét nem javasoljuk változtatni.**

### **Idegenforgalmi adó:**

**2024. október 31-i állapot szerint az idegenforgalmi adószámlára ténylegesen befolyt bevétel 1.059.600 Ft.**

A Htv. 33. § a) pontja alapján vendég éjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 804,5 Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendég éjszakánként.

**Az idegenforgalmi adó mértékének emelésére továbbra sem teszünk javaslatot.**

**Magánszemélyek kommunális adója:**

**2024. október 31-i** állapot szerint a kommunális adószámlára ténylegesen befolyt bevétel **73.623.725 Ft**, a 82.271.000 Ft összegű tervezéshez képest.

Az adóbevételi előirányzatok teljesülése mellett nagyon fontos, hogy a kintlévőségek aránya csökkenjen, a hátralékos számlával rendelkező adózók is tegyenek eleget fizetési kötelezettségüknek. Az Adócsoport az ezirányú feladatait az év hátralévő részében is folytatni fogja, amely behajtási cselekményeket jelent.

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyon értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható; így 2025. évtől az adómaximum 45.592,6 Ft adótárgyanként.

Az adó jelenlegi mértéke a helyi adókról szóló 45/2015. (XI.2.) önkormányzati rendelethez alapján:

**7. §**

*Az adó mértéke:*

- a) *belterületi adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 16.000,- Ft/év*
- b) *külterületi adótárgyanként: 5.000,- Ft/év*

**A kommunális adó mértékét az alábbiak szerint javasoljuk meghatározni 2025. január 1-jétől:**

*belterületi adótárgyanként, lakásbérleti jogonként 24.000,- Ft/év*  
*külterületi adótárgyanként: 7.500,- Ft/év*

**Összegzés**

A helyi adóbevételek estében a 2023. évben az óvatos, megfontolt tervezés volt vezérfonalunk a rendelkezésre álló információk birtokában. Várakozásainkkal szemben, kiemelkedően teljesültek iparüzési adóbevételeink, adózóink települési adóalapja az előző időszakhoz képest több, mint duplájára emelkedett, és 189 millió többletbevétel teljesült.

Az óvatosság elve mentén a tervezéskor a 2023-as teljesítési szint alatt határoztuk meg adóbevételeink összegét a 2024. évi tervezéskor.

Az új lendületet kapott gazdasági környezet, az állami finanszírozás stagnáló rendszere, az eddig megújulni nem képes egészségügyi finanszírozás jellege plussz források bevonását kívánja, melyet egyedül helyi adók emelésével tud Önkormányzatunk biztosítani.

**Javasoljuk a helyi adókról szóló 45/2015. (XI.2.) önkormányzati rendelet módosítását.**

**Előzetes hatásvizsgálat**

**Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 45/2015.  
(XI.2.) rendeletének módosításához**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-18. §-ainak megfelelően az alábbiak szerint tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet az előzetes hatásvizsgálat eredményéről. Az előterjesztés egyben a jogszabály-tervezet indokolását is képezi.

**1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás**

A rendelet-tervezet a 2024-ben ismertté vált, és költségvetésre kihatással bíró döntéseket tartalmazza. Egyéb társadalmi és gazdasági hatással bír.

**2. Környezeti és egészségi következmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

**3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

**4. Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye**

A jogszabály megalkotása, módosítása a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1/A. §-a alapján önálló jogalkotási tárgykör.

**5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak. A rendelet-tervezet végrehajtása a jelenlegi személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem érinti.

**Az előterjesztésben kifejtettek egyben a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a rendelet-tervezet indokolását képezik.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását, és a rendelet-tervezet elfogadását.

**Határidő:** intézkedésre azonnal

**Felelős:** Kálmán Tibor polgármester

Békés, 2024. november 25.

  
TANÁCSNÖK  
Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző



Kálmán Tibor  
polgármester